

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО Г. МОСКВЕ**

РЕШЕНИЕ

от 31 января 2022 г. по делу N 077/06/106-1290/2022

**О НАРУШЕНИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О КОНТРАКТНОЙ
СИСТЕМЕ**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего - главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок К.,

Ч. Комиссии:

Ведущего специалист-эксперта отдела обжалования государственных закупок Л.,

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок С.Е.,

рассмотрение жалоб проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи) в целях исполнения [Указа](#) Мэра Москвы от 25.09.2020 N 92-УМ "О внесении изменений в правовые акты города Москвы" и предупреждения распространения в городе Москве инфекции, вызванной коронавирусом 2019-nCoV,

при участии представителей:

ГКУ "Технический центр Департамента культуры города Москвы": Б. (по дов. N ТЦ-15-121/21 от 28.12.2021),

в отсутствие представителей ГБУК г. Москвы "Ведогонь-театр", ИП С.К., уведомленных письмом Московского УФАС России (исх. N ЕИ/3863/22 от 26.01.2022),

рассмотрев жалобу ИП С.К. (далее - Заявитель) на действия ГБУК г. Москвы "Ведогонь-театр" (далее - Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на оказание услуг по комплексной уборке внутренних помещений и прилегающей территории для ГБУК г. Москвы "Ведогонь-театр" (Закупка N 0373200138222000003) (далее - Аукцион), в соответствии с Федеральным

[законом](#) от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе), Административным [регламентом](#) ФАС России по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14,

установила:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении указанного аукциона.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, запрашиваемые письмом Московского УФАС России (исх. N ЕИ/3863/22 от 27.01.2022), Комиссия Управления установила следующее.

Согласно доводам жалобы Заказчиком, в нарушении [ч. 2 ст. 31](#) Закона о контрактной системе, неправомерно не установлено дополнительное требование к участникам закупки, а именно требование о наличии опыта исполнения участником закупки договора, предусматривающего оказание услуг по уборке зданий, сооружений, прилегающих к ним территорий. Цена оказанных услуг по договору должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотренного [п. 36](#) постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 N 2571 "О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации" (далее - постановление N 2571).

Согласно [п. 12 ч. 1 ст. 42](#) Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с [п. 1 ч. 1 ст. 31](#) Закона о контрактной системе, требования, предъявляемые к участникам закупки в

соответствии с [ч. 2 и 2.1 \(при наличии таких требований\) ст. 31](#) Закона о контрактной системе, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с [ч. 1.1 ст. 31](#) Закона о контрактной системе (при наличии такого требования).

В силу [ч. 2 ст. 31](#) Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

В силу [ч. 3 ст. 31](#) Закона о контрактной системе перечень информации и документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в [ч. 2 и 2.1 ст. 31](#) Закона о контрактной системе, устанавливается Правительством Российской Федерации, в данном конкретном случае в соответствии с [постановление N 2571](#).

Согласно [ч. 4 ст. 31](#) Закона о контрактной системе в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с [ч. 2 ст. 31](#) Закона о контрактной системе дополнительных требований к участникам закупок заказчика при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

На основании [ч. 6 ст. 31](#) Закона о контрактной системе Заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований [Закона](#) о контрактной системе.

Комиссией Управления установлено, что в соответствии с извещением о проведении электронного аукциона от 18.01.2022 N 0373200138222000003 объектом закупки является оказание услуг по комплексной уборке внутренних помещений и прилегающей территории для ГБУК г. Москвы "Ведогонь-театр" с начальной (максимальной) ценой контракта 6 899 123,24 рублей.

В соответствии с [п. "а" ч. 3](#) постановления N 2571 положения настоящего постановления применяются при проведении конкурентных

способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), при этом позиции, в том числе 36 приложения применяется в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта превышает 1 млн. рублей.

Согласно п. 36 постановления N 2571 при проведении конкурентных процедур по оказанию услуг по уборке зданий, сооружений, прилегающих к ним территорий, к участника закупки устанавливаются дополнительные требования, подтверждающиеся наличием опыта исполнения участником закупки договора, предусматривающего оказание услуг по уборке зданий, сооружений, прилегающих к ним территорий. Цена оказанных услуг по договору должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

В силу ч. 2 ст. 106 Закона о контрактной системе лица, имеющие право действовать от имени участника закупки, подавшего жалобу, от имени субъекта (субъектов) контроля, действия (бездействие) которого (которых) обжалуются, вправе участвовать в рассмотрении жалобы по существу, в том числе с использованием систем видео-конференц-связи при наличии в контрольном органе в сфере закупок технической возможности осуществления видео-конференц-связи.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что дополнительные требования, указанные в п. 36 постановления N 2571, не установлены в настоящем случае, поскольку п. 36 относится к Разделу VI "Дополнительные требования к участникам закупки в сфере здравоохранения, образования, науки, информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупок таким дополнительным требованиям" дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Вместе с тем Заказчиком является ГБУК г. Москвы "Ведогонь-театр", код классификации ОКОГУ (Общероссийский классификатор органов государственной власти и управления) 2300231: культуры, что, по мнению Заказчика, указывает на то, что указанные в п. 36 постановления N 2571 дополнительные требования не могут быть применены в настоящем случае, поскольку ГБУК г. Москвы "Ведогонь-театр" не осуществляют свою деятельность в сфере здравоохранения, образования, науки.

Таким образом, поскольку Заказчик осуществляет свою деятельность в сфере культуры и не относится к сфере здравоохранения, образования, науки, установление дополнительных требований в соответствии с п. 36 постановления N 2571 не требуется.

Вместе с тем в силу ч. 2 ст. 106 Закона о контрактной системе

обязанность доказывания нарушения своих прав и законных интересов лежит на подателе жалобы, при этом в заседании Комиссии Управления Заявитель участия не принимал, а также в жалобе не представлено документов и сведений, свидетельствующих о том, что Заказчиком неправомерно не установлено дополнительное требование к участникам закупки в соответствии с п. 36 постановления N 2571.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что довод Заявителя жалобы не нашел своего подтверждения и является необоснованным.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Административным регламентом, Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

решила:

1. Признать жалобу ИП С.К. на действия ГБУК г. Москвы "Ведогонь-театр" необоснованной.

2. Снять ограничения на определения поставщика (подрядчика, исполнителя), наложенные письмом Московского УФАС России (исх. ЕИ/3863/22 от 27.01.2022).

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленным гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий
К.

Члены Комиссии
Л.
С.Е.
